

# LIDERANÇA DURANTE UMA PANDÊMIA: COMO SEU MUNICÍPIO PODE AGIR

## INTRODUÇÃO AO MANUAL

**Fonte:** Organização Pan-Americana da Saúde (OPAS = PAHO em inglês)

[https://www.paho.org/disasters/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1053:leadership-during-a-pandemic-what-your-municipality-can-do&Itemid=937&lang=en](https://www.paho.org/disasters/index.php?option=com_content&view=article&id=1053:leadership-during-a-pandemic-what-your-municipality-can-do&Itemid=937&lang=en)

Tradução do Inglês com adaptação e atualização – 21mar20, Foster Brown (fbrown@uol.com.br), Giovani Sousa Silva (silva.sgiovani@gmail.com) e Peter Ruiz Paredes (pet\_errp@hotmail.com)

### **IMAGINE...**

*Você é o prefeito de um município que começou a ver casos de pandemia, há algumas semanas. A cada dia a situação fica pior, e agora a unidade de saúde local está completamente saturada de pacientes. As pessoas que estão espirrando e tossindo estão esperando por horas para serem atendidos, enquanto pacientes com outras doenças não estão apenas preocupadas por estarem expostos à doença, mas também por não estarem recebendo os cuidados que eles precisam.*

*O Ministério do Comércio relata que devido ao impacto da pandemia em outras partes do mundo, as importações caíram 20%. Multidões de pessoas estão nas ruas, comprando comida e água e outros itens essenciais. Um proprietário de supermercado colocou segurança fora da loja e trancou a porta com uma corrente. As pessoas agora estão muito preocupadas sobre como sobreviver a pandemia e, caso sobrevivam, de que fiquem sem comida e dinheiro.*

*A presença na igreja aumentou dramaticamente. Tem pessoas brigando, e há uma sensação palpável de medo no ar. As pessoas estão fazendo as malas para fugir da área, e aqueles com o transporte e outros recursos para sair trancaram suas casas e empresas e fugiram para o interior na esperança de isolar-se da pandemia.*

*A diretora de saúde está recomendando medidas para limitar a propagação da doença. Ela quer fechar escolas, algumas empresas locais e igrejas, limitar as reuniões públicas e o transporte público, a fim de evitar mortes. Esta decisão vai afetar a subsistência de muitos no município. Seu chefe de polícia relata que muitos oficiais estão doentes, apesar dos pedidos para fornecer segurança extra para as unidades de saúde, farmácias, supermercados e postos de gasolina. Está pedindo a ajuda dos serviços uniformizados. Como se você não tivesse o suficiente com que se preocupar, a mídia local está fora de sua porta e está exigindo respostas.*

## *O que você faria?*

*Deve ficar claro a partir deste exemplo que o impacto de uma pandemia grave vai muito além de um impacto sobre a saúde. Ele vai cobrar o esforço de todos os setores, trabalhando em conjunto, de forma coordenada, para preparar, responder e recuperar-se deste desastre. Este conjunto de ferramentas foi projetado para ajudar os prefeitos, suas equipes de liderança municipais, e outros líderes locais para fazer exatamente isso.*

## O QUE É UMA PANDEMIA DE CORONAVIRUS?

Uma pandemia de CORONAVIRUS é uma epidemia de pneumonia que está atingindo diversas regiões do mundo. Pandemias ocorrem quando um novo vírus surge e se espalha tão facilmente quanto a gripe tropical faz, através da tosse, espirros e superfícies infectadas. O coronavírus pandémica causa uma doença mais grave do que a gripe normal, porque é um novo vírus contra o qual os seres humanos não têm imunidade.

A pandemia do coronavírus causa graves danos e está se espalhando rapidamente no mundo. No século anterior, três pandemias graves ocorreram: gripe espanhola, em 1918, a gripe asiática em 1957, e Hong Kong influenza em 1968. Em 1918, a pandemia matou um número estimado de 40 a 50 milhões de pessoas no mundo; as outras pandemias eram mais leves, com uma estimativa de dois milhões de mortes em 1957, e um milhão em 1968.

O vírus pandêmico de influenza é estritamente uma doença humana. Pessoas não vão ser infectadas por um vírus pandêmico de aves, porcos ou outros animais.

Em 11 de junho de 2009, a Organização Mundial de Saúde (OMS) elevou o nível de alerta de pandemia da fase 5 para a fase 6-descrevendo o vírus da gripe H1N1 como um full-blown pandemia [escrito em 2010, provavelmente]. Embora o impacto deste vírus tem sido relativamente suave até à data, com baixas taxas de mortalidade e impacto econômico limitado, existe a preocupação de que o vírus pode voltar com maior virulência em um futuro próximo.

Quando uma pandemia inicia, ela não pode ser excluída de uma comunidade porque pessoas espalham a doença antes que elas saibam. Muitas mortes não são devidas a doenças não relacionadas a pandemia e a fome ou aos atos de violência. Muitas destas mortes serão evitáveis se você trabalhar para se educar e educar a sua comunidade.

**Uma advertência sobre a gravidade** A pandemia de gripe termo não faz, por si só, falar com quão grave será o efeito. Refere-se, principalmente, ao alcance geográfico, e não gravidade, de uma doença. Pandemias podem variar de leve a grave, com muitos fatores que determinam a gravidade. Um fator é a própria doença – que proporção de pessoas que recebem a doença morrem por ele. No entanto, há uma série de outros fatores que também determinam quão grave é uma pandemia será, alguns dos quais também explicam a variabilidade na

severidade de uma área para outra. Por exemplo, a qualidade dos serviços de saúde influenciam a gravidade. Segundo a OMS, “o mesmo vírus que causa apenas sintomas brandos em países com sistemas de saúde fortes podem ser devastadores em outros países onde os sistemas de saúde são fracos; fornecimento de medicamentos, incluindo antibióticos, são limitados ou frequentemente interrompidos.”<sup>1</sup>

## COMO A GRAVE PANDEMIA DE GRIPE AFETARÁ SEU MUNICÍPIO?

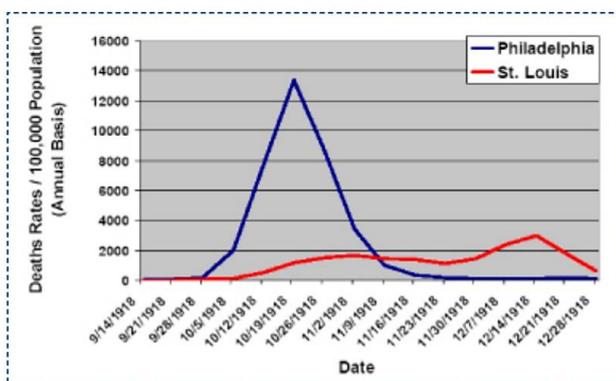
Alguns dizem que todos os desastres são locais, e isso é especialmente verdadeiro em uma pandemia porque os governos nacionais, agências de ajuda e municípios vizinhos provavelmente serão esmagados pela pandemia e incapazes de fornecer-lhe ajuda. *Durante uma pandemia, cada município terá que estar preparado para se manter sozinho.*

Ao contrário da maioria das catástrofes, que tendem a acontecer como um único evento de modo que as extremidades dentro de um dia ou mais (tal como um furacão ou um tremor de terra), uma pandemia pode ocorrer em uma série de ondas, cada uma com duração de cerca de 6 a 12 semanas. A pior semana da primeira onda é provável que ocorra em torno da quarta ou quinta semana após o início de pandemia em sua área.

É difícil prever o impacto de cada onda subsequente. No entanto, por causa de mudanças no próprio vírus ou a pressão adicional que cada sucessivos lugares de onda sobre os recursos do município, cada onda tem o potencial para ser mais letal do que o anterior.

Abaixo está um gráfico de taxas de mortalidade em duas cidades dos Estados Unidos durante a pandemia de 1918. Mundialmente, esta pandemia resultou em um número estimado de 50 milhões de mortes adicionais em comparação com a gripe sazonal. Note-se que St. Louis experimentaram consideravelmente menos mortes do que Filadélfia. A principal razão para as diferentes taxas de mortalidade nestas duas cidades era a sua resposta à pandemia. Qual será a cidade seu município mais se assemelha em uma pandemia? Esse é o seu desafio.

1918 As taxas de mortalidade: Philadelphia V s. ST. LOUIS



Collins SD, Frost WH, Gover M, Sydenstricker: *Mortality from influenza and pneumonia in the 50 largest cities in the United States*. First Edition Washington: U.S. Government Printing Office.1930.

1

Em muitos aspectos, como um município prepara-se para, responde a, e recupera de uma pandemia ou qualquer outra catástrofe de grande escala, como um terremoto ou furacão é muito semelhante; no entanto, a caixa abaixo demonstra por que uma pandemia requer atenção especial.

PANDEMIA	OUTROS DESASTRES RÁPIDOS
O choque dura 6 a 12 semanas.	O evento em si é de curta duração.
Acontece no mundo todo	Ocorre geralmente em uma área específica do país ou em uma área específica do mundo.
Ajuda pode não estar disponível a partir de outros.	Vizinhos, agências de ajuda e outros países estão disponíveis para ajudar
Trata-se de uma doença contagiosa.	Geralmente é um desastre natural ou causado pelo homem, como um furacão, terremoto ou bombardeio.
Para reduzir a transmissão da doença, as pessoas NÃO DEVEM ser autorizadas a recolher ou a procurar abrigo público.	Um município pode fornecer abrigo público de emergência e permitir que as pessoas se reúnam.

## O PAPEL VOCÊ VAI TER EM UMA PANDEMIA

A resposta à pandemia de sucesso requer um líder, ou uma equipe de liderança que tenha a confiança do povo do município, que sabe como minimizar mortes neste desastre complexo e tem autoridade para fazê-lo.

Como o prefeito ou líder municipal você está em uma posição para determinar o que será o impacto em seu município.

Após a próxima pandemia, vamos olhar para trás e entender quais os municípios foram os mais afetados e que sofreu menos. Muito provavelmente, as diferenças entre os municípios mais e menos afetados serão relacionados com o que cada um fez para se preparar antes da pandemia, como eles responderam durante a pandemia, e como eles ajudaram seus municípios voltar ao normal depois de uma pandemia grave. Como foi o caso em St. Louis e Filadélfia, em 1918, uma vez que uma grave pandemia surgir, a diferença de impacto a nível local será em grande parte um resultado direto da preparação e da resposta local, e não relacionados às ações tomadas ou não tomadas, pelo governo nacional.

*Você pode muito bem ser um dos heróis da próxima pandemia, tendo ajudado o seu município a surgir com menos mortes e com menor impacto econômico, e para evitar o colapso social. Proteger as pessoas que vivem dentro do seu município será principalmente até você e exigirá uma forte liderança durante um tempo catastrófico.*

## FERRAMENTAS BÁSICAS

As ferramentas que compõem este kit de ferramentas foram desenvolvidas por uma série de especialistas e organizações que trabalham na vanguarda da gestão de desastres, preparação para emergências e planejamento de pandemia de gripe. Alguns desses especialistas e organizações ajudaram nações a preparar, responder e se recuperar de desastres. Outros trabalharam diretamente no campo com os municípios como aqueles para os quais este conjunto de ferramentas foi desenvolvida.

Este conjunto de ferramentas consiste de 19 ferramentas ou módulos que proporcionam orientação para a preparação e resposta a pandemia. Enquanto as ferramentas contêm orientações que dizem respeito a numerosos sectores em seu município, eles são classificados em quatro áreas principais: Saúde, Segurança Alimentar e Meios de Subsistência, Crise e Comunicação de Risco de Emergência e Gestão de Desastres.

Várias ferramentas oferecem especificamente orientação para situações que você pode enfrentar durante uma pandemia grave, mas muitos também são úteis em uma leve ou moderada pandemia.

Algumas das ferramentas são feitas para serem usadas durante um estágio específico de uma pandemia e alguns vão ser usado em múltiplos estágios. Por exemplo, uma ferramenta pode ajudá-lo a preparar em fases pré e início de pandemia, pode ajudá-lo a responder durante a pandemia, e / ou pode ajudá-lo a facilitar a recuperação de sua comunidade após a pandemia acabou. Para ajudá-lo a determinar rapidamente o estágio (s) de uma pandemia em que cada ferramenta pode ser usada, existem símbolos que se parecem com isso na primeira página de cada ferramenta.

Diretamente abaixo desses símbolos são breves descrições do que a ferramenta irá ajudá-lo a realizar também como quem pode usar a ferramenta.

SAÚDE

FERRAMENTA 4

**NON-FARMACÊUTICA INTERVENÇÕES (ISFL):**  
AÇÕES para limitar a propagação de uma pandemia grave em seu município

PREPARAÇÃO RESPOSTA

Esta ferramenta irá ajudá-lo a:

- Compreender as intervenções não-farmacêuticas (ISFL)
- Use estes como estratégias para limitar a propagação de uma pandemia grave de pessoa para pessoa
- Saiba quando e como implementar ISFL, a fim de reduzir as mortes

Quem vai implementar esta ferramenta:

O sector da saúde será responsável por assessorar o prefeito ea equipe municipal sobre a forma de limitar a propagação da

**QUAIS SÃO intervenções não-farmacêuticas?**

Durante uma pandemia grave, existem diferentes abordagens para limitar a propagação da doença. Farmacêuticas (medicamentos) intervenções, tais como vacinas e medicamentos anti-virais para prevenir a doença ou suas complicações *não deve estar disponível em muitas áreas do mundo em quantidades suficientes para fazer uma contribuição significativa para a redução das mortes.*

NPIs incluem ambas as ações que os indivíduos e as famílias podem ter (por exemplo, a lavagem das mãos frequente, cobrindo tosse e espirros, e mantendo uma distância de pessoas doentes) e *políticas de distanciamento social* que as comunidades podem aprovar (por exemplo, fechando escolas, trabalhando em casa, restringindo reuniões públicas) que são especificamente orientada para limitar a propagação de uma doença que é transmitida de pessoa para pessoa.

ISFL são a ferramenta mais importante que prefeitos e equipes de liderança municipais terão de reduzir as mortes. Não só eles vão estar disponíveis e acessíveis a nível local, mas eles tendem a ser muito eficaz para limitar a propagação da doença, e reduzir o número de mortes. O *Crise e Comunicação de Risco de emergência* seção, Ferramentas 12-14, vai lhe dar ideias sobre como se comunicar intervenções ao público.

Além de estes identificando símbolos, a matriz no final desta introdução oferece uma visão geral das ferramentas-chave que você pode querer referenciar rapidamente durante uma pandemia. Sob cada uma das principais ações ou intervenções listadas na parte superior da matriz, uma ou mais das ferramentas que você deve primeiro olhar para a

orientação nessa área está marcada. Este não é um índice abrangente de todas as informações relevantes contidas nas ferramentas, mas pode ajudá-lo a encontrar a informação que você precisa de forma mais eficiente.

Algumas das ferramentas serão utilizadas individualmente; outros se complementam. Enquanto você lê, você vai se deparar com referências a outras ferramentas que oferecem orientação adicional para a tomada de decisão ou implementação de atividades de preparação e resposta à pandemia. Às vezes, você vai se deparar com palavras tipo azul. Estas palavras podem não ser familiar para todos que lê as ferramentas. Suas definições são incluídas no glossário no final do kit de ferramentas.

## QUEM IMPLEMENTARÁ ESTAS FERRAMENTAS?

Cada ferramenta tem uma caixa no lado esquerdo da página que você diz que será mais provável para usar esta ferramenta. **Na maioria das ferramentas que você vai ver o termo *equipe de liderança municipal***, nesta caixa. Nós usamos este termo para se referir ao pessoal responsável para o normal funcionamento diário de um município. Normalmente, esta equipe será composta pelo prefeito ou outro líder municipal designado, e seu pessoal de apoio imediato. Se você já tem uma equipe no lugar que passa um título diferente, talvez equipe de gestão de desastres, equipe de resposta rápida, ou a equipe de resposta de emergência, não há nenhuma razão para formar uma nova equipe de usar o que funciona!

Em municípios menores, a equipe de liderança pode responder diretamente à pandemia. Nas cidades maiores, a equipe pode fornecer a liderança global, enquanto outros grupos implementar a resposta real. Esta decisão deve ser feita ao nível municipal, uma vez que irá depender do município e seus recursos. Para ajudá-lo a determinar quem pode ajudar a equipe de liderança municipal implementar as diversas atividades,

## POR ONDE COMEÇAR

Como líder municipal, ter certeza de que você está mais familiarizado com a ferramenta 1, *Ações Prioritárias para Liderar seu Município Durante de uma Pandemia*. Você também deve se familiarizar com a ferramenta 2, *Apresentação Sobre a Ameaça de uma Grave Pandemia de Influenza*; Ferramenta 7, *Segurança Alimentar em uma pandemia*; Ferramenta 15, *Gestão de Desastres em uma Pandemia*; Ferramenta 16, *Manutenção de Serviços Essenciais*, e Ferramenta de 12, *Fundamentos da Comunicação Durante as Crises e Emergências*. Mas na maioria dos casos, as ferramentas serão utilizadas por sua equipe de liderança municipal. Seu papel, em seguida, será a de delegar a responsabilidade por essas ações, conforme apropriado.

Além das ferramentas que ajudarão você a atingir preparação e resposta objetivos pandemia, a parte traseira deste conjunto de ferramentas contém os recursos e informações básicas para ajudar você a ter uma visão sobre os vários desafios a vontade pandemia presente.

-----