

ORGANIZAÇÃO PAN-AMERICANA DA SAÚDE  
LIDERANÇA DURANTE UMA PANDEMIA: O QUE O SEU MUNICÍPIO PODE FAZER  
MÓDULO 7: SEGURANÇA ALIMENTAR EM UMA PANDÊMIA

## O QUE É SEGURANÇA ALIMENTAR?

A segurança alimentar em uma comunidade depende de três pilares principais:

- **Disponibilidade** de alimentos
- **Acesso** a alimentos
- **Utilização** de alimentos

A **disponibilidade** de alimentos significa que há comida suficiente fisicamente presente para toda a população. Está em mercados e lojas, é cultivada em fazendas e hortas domésticas ou chegou como resultado de ajuda alimentar.

O **acesso a alimentos** significa que os indivíduos podem obter alimentos disponíveis. Os agregados familiares podem acessar os alimentos de várias maneiras: cultivo, compra e troca; ou através de presentes, programas de assistência social ou ajuda alimentar ou conexões sociais, para obter alimentos nutritivos em quantidade adequada.

A segurança alimentar em uma comunidade existe quando todas as pessoas têm acesso físico e econômico a alimentos suficientes para atender às necessidades alimentares para uma vida produtiva e saudável

A melhor **utilização** dos alimentos depende do armazenamento e processamento adequados dos alimentos, nutrição geral e estado de saúde, disponibilidade de água potável e serviços adequados de saúde e saneamento.

## QUAIS SÃO OS PRIMEIROS SINAIS DE QUE UMA PANDÊMICA AFETOU A SEGURANÇA ALIMENTAR?

O impacto global de uma pandemia de influenza na saúde pode afetar a força de trabalho, os sistemas de transporte e as cadeias de suprimentos. Algumas das primeiras coisas que você notará que indicam que uma pandemia pode causar um problema de segurança alimentar são:

- As indústrias que dependem de importação e exportação estão sofrendo.

### Esta ferramenta irá ajudá-lo a:

- Fornecer informação completa a funcionários e voluntários sobre as principais maneiras pelas quais uma pandemia pode causar graves problemas de fome e nutrição em seu município
- Compreender o que os líderes locais podem fazer para reduzir possíveis problemas de segurança alimentar durante uma pandemia

### Quem implementará este módulo:

- o prefeito
- Membros da equipe de liderança municipal, equipe de resposta a emergências, equipe de gerenciamento de desastres e equipe de suporte a comunicações
- Líderes de funcionários de setores e agências relevantes do seu município

Este módulo apresentará os elementos básicos da segurança alimentar e as maneiras pelas quais uma pandemia de influenza pode afetá-la. Você também encontrará medidas que podem ser tomadas para prevenir, aliviar e responder a muitas das consequências negativas de uma pandemia na segurança alimentar.

- É difícil obter suprimentos alimentares localmente.
- Atividades econômicas são interrompidas.

**VOCÊ SABIA:**

O primeiro sinal de que uma comunidade pode sofrer uma crise de segurança alimentar devido à gripe pandêmica pode NÃO ser um surto de doença.

Para obter mais informações, consulte a Ferramenta abordada no Módulo 1, *Ações prioritárias para liderar seu município através de uma pandemia* e o Módulo 2, *Apresentação sobre a ameaça de uma pandemia de gripe grave*.

## QUEM PODE ESTAR EM MAIOR RISCO POR PROBLEMAS DE SEGURANÇA ALIMENTAR?

Alguns grupos estarão mais em risco do que outros pelo impacto de uma pandemia na segurança alimentar. As populações em maior risco na maioria das situações de emergência são aquelas que já estão lutando com a fome, a saúde e a pobreza. Essas populações estarão em grande risco durante uma pandemia grave. Além desses grupos, muitos outros domicílios são vulneráveis ao impacto de uma pandemia severa devido à maneira como ela pode afetar os sistemas econômicos e sociais. Qualquer família que não tenha tomado as medidas necessárias para se preparar para uma pandemia grave terá maiores dificuldades para lidar com os impactos da propagação de doenças.

Grupos tipicamente em risco em todas as emergências	Grupos adicionais em risco em uma pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pessoas com renda limitada ou irregular</li> <li>• Pessoas que não conseguem acumular reservas emergenciais de dinheiro ou comida</li> <li>• Pessoas com problemas de saúde (especialmente desnutrição, doenças crônicas e sistema imunológico comprometido)</li> <li>• Pessoas vivendo com estigma (pessoas vivendo com HIV, prisioneiros e suas famílias, doentes mentais, deficientes)</li> <li>• Os isolados (morando em um local remoto ou sem rede social)</li> <li>• Os sem-teto ou deslocados internamente</li> <li>• Os idosos</li> <li>• Pessoas com pouco ou nenhum transporte</li> <li>• Órfãos e crianças vulneráveis</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aqueles que dependem dos mercados para a maioria das compras de alimentos (especialistas acreditam que os sistemas de mercado podem sofrer severos impactos)</li> <li>• Pessoas sem conhecimento sobre como se preparar para uma pandemia</li> <li>• Empregados em ocupações que podem sofrer graves impactos (turismo, restaurantes, taxistas, etc.)</li> <li>• Pessoas que dependem de transporte público para chegar ao trabalho</li> <li>• Pessoas que migram por renda</li> <li>• Cuidadores</li> </ul>

Para obter mais informações, consulte o Módulo 8, *Classificação dos locais de risco à segurança alimentar* e o Módulo 9, *Identificação das pessoas com maior risco de insegurança alimentar*.

## POR QUE AS AUTORIDADES MUNICIPAIS DEVERÃO TOMAR AÇÕES PARA PROTEGER A SEGURANÇA ALIMENTAR NESTE MOMENTO?

### O SUCESSO DOS ESFORÇOS MUNICIPAIS PARA GARANTIR A SEGURANÇA ALIMENTAR PODERIA DEPENDER DE TRÊS FATORES IMPORTANTES:

- O grau em que o público é informado sobre a necessidade de preparação das famílias e da comunidade.

- A capacidade das agências públicas e privadas de organizar e fornecer serviços básicos e assistência necessária em circunstâncias estressantes.

- O grau em que confusão em massa, desordem civil e conflitos por recursos interrompem ou complicam os esforços de resposta

Os municípios podem ajudar a reduzir possíveis emergências alimentares, prestando muita atenção ao que está acontecendo no nível local em termos de segurança alimentar. Construir resiliência comunitária é essencial para sobreviver a desastres. A maneira de criar resiliência é comunicar, planejar, preparar e investir tempo e dinheiro muito antes que um desastre esteja presente em seu município. Suas ações imediatas podem ajudar a reduzir o impacto negativo que uma pandemia ou outra emergência pode ter na segurança alimentar do seu município, porque:

- Quando você notar falta de alimentos, pode ser tarde demais para produzir mais alimentos localmente ou esperar que governos nacionais ou agências internacionais possam lhe fornecer alimentos a tempo.
- Transportar alimentos para suas comunidades será difícil se os sistemas de transporte falharem.
- Mesmo que você possa levar comida para suas comunidades, a compra e o armazenamento de alimentos para passar por uma onda de pandemia de 6 a 12 semanas se tornará muito caro se os preços dos alimentos subirem conforme o esperado.

## O QUE A EQUIPE DE LIDERANÇA MUNICIPAL PRECISA FAZER?

Em muitos países, a segurança alimentar é tratada em nível nacional. No entanto, durante uma pandemia severa, os governos nacionais podem ficar sobrecarregados e podem não conseguir fornecer assistência oportuna a todos os municípios. A coisa mais importante a fazer é começar a planejar seu município agora, para que o mesmo se torne autossuficiente por um período de tempo.

Os líderes municipais deverão tomar as medidas necessárias para:

- Trabalhar com governos nacionais e fornecedores do setor privado para garantir estoques essenciais de alimentos (*disponibilidade de alimentos*) durante períodos sucessivos (ondas) de 6 a 12 semanas, quando o fornecimento normal de alimentos pode ser interrompido.
- Garantir que a população possa obter o alimento de que precisa (*acesso a alimentos*), especialmente os indivíduos mais vulneráveis (bebês, crianças e mulheres jovens, idosos, sem-teto, pessoas com HIV/AIDS e outras doenças crônicas, pessoas com deficiência e indivíduos casados).
- Educar o público sobre a necessidade de maior higiene, nutrição e armazenamento seguro de alimentos e água. Trabalhe com os governos nacionais e regionais para reduzir a desnutrição e outras doenças debilitantes, para que o corpo das pessoas possa fazer o melhor

### LEMBRE-SE!

Mensagens públicas eficazes sobre a disponibilidade local de alimentos serão críticas durante uma pandemia para fornecer credibilidade "não fuja" das mensagens. Para obter mais informações, consulte o Módulo 12, *Fundamentos da comunicação durante crises e emergências*.

## COMO A LIDERANÇA MUNICIPAL PODE PROTEGER A SEGURANÇA ALIMENTAR?

Uma ampla gama de ações pode apoiar e proteger a segurança alimentar em uma pandemia. A maioria dessas respostas depende do planejamento antecipado, e é por isso que a *preparação* é tão importante. Depois de considerar uma série de respostas, a equipe de liderança municipal deve determinar quais ações melhor se adequam ao contexto local. Você pode achar que muitas dessas respostas também são apropriadas também após a pandemia, durante o período de recuperação.

As tabelas nas páginas a seguir descrevem as condições em que um município pode ser afetado pela disponibilidade, acesso e a utilização de alimentos. Cada tabela fornece um menu de possíveis respostas a serem consideradas com base nas condições do seu município. As tabelas também sugerem o estágio da pandemia em que essas ações serão mais úteis.

As ferramentas que oferecem mais orientações sobre como implementar essas ações estão listadas na última caixa de cada uma das três tabelas (disponibilidade, acesso e utilização).

O desafio geral para os líderes locais é garantir alimentos nutritivos suficientes para cada comunidade, bem como uma distribuição justa desses alimentos por vários meses. Isso significa que após cada onda, os estoques de alimentos precisam ser reabastecidos antes que a próxima onda chegue.

## PROBLEMAS E AÇÕES POTENCIAIS DE SEGURANÇA ALIMENTAR DURANTE UMA PANDEMIA I

Condições que podem causar problemas de <i>disponibilidade de alimentos</i>	Ações para reduzir possíveis problemas de <i>disponibilidade de alimentos</i>	Momento do Suporte
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Restrições ao transporte e interrupções nos mercados podem criar rapidamente problemas de escassez</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Educar o público sobre a necessidade crítica de se preparar para a escassez de alimentos em nível doméstico:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Promover o armazenamento, produção doméstica, enlatados e preservação de alimentos.</li> </ul> </li> </ul>	Antes da pandemia No início da pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Muitas comunidades (especialmente centros urbanos) dependem de mercados, com produção e/ou processamento de alimentos em casos limitados</li> <li>• A produção/colheita local já é insuficiente</li> <li>• As pessoas não conseguem trabalhar porque estão doentes, o que leva a menos produção local de alimentos e colheitas menores</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumentar a produção de alimentos domésticos e comunitários:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Distribuir sementes, ferramentas e fertilizantes para pequenas fazendas rurais e jardins urbanos</li> <li>- Fornecer serviços locais de extensão agrícola e pecuária (assistência técnica)</li> </ul> </li> <li>• Transporte e armazenamento de alimentos básicos, de alta energia e de nutrientes para a comunidade:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Entre em contato com representantes do governo central para saber sobre a disponibilidade e localização de estoques nacionais de alimentos para emergências e doações preposicionadas de agências nacionais e internacionais de ajuda alimentar</li> <li>- Compre estoque extra de fornecedores e produtores locais e regionais de alimentos</li> </ul> </li> <li>• Solicitar doações de revendedores locais</li> </ul>	Antes da pandemia No início da Pandemia Durante a pandemia Após pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alimentos adquiridos estragam devido a armazenamento inadequado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faça um inventário de instalações de armazenamento públicas e privadas que possam ser usadas para estocagem emergencial de alimentos</li> </ul>	Antes da pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uma quantidade significativa de alimentos é comprometida para venda em outras áreas fora do município</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Restringir a exportação de alimentos produzidos localmente, necessários para alimentar a população do município</li> </ul>	Durante a pandemia
<p><b>Estes são apenas alguns exemplos. O que mais pode funcionar?</b> Para obter mais informações, consulte o Módulo 11, <i>Distribuição de alimentos de emergência durante uma pandemia de influenza</i>, e o Módulo 10, <i>Preparação para a segurança alimentar das famílias</i>.</p>		

## PROBLEMAS E AÇÕES POTENCIAIS DE SEGURANÇA ALIMENTAR DURANTE UMA PANDÊMICA II

Condições que podem causar problemas de acesso a alimentos	Ações para reduzir possíveis problemas de acesso a alimentos	Momento do Suporte
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Identifique com precisão os que estão mais em risco</li> </ul>	Antes da pandemia No início da Pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>Os preços dos alimentos podem aumentar drasticamente e tornar muitos itens alimentares inacessíveis aos de renda limitada</li> <li>O viés do lojista durante períodos de recursos limitados pode resultar no afastamento das pessoas dos mercados devido à raça, etnia, religião, crenças políticas ou deficiência</li> <li>As famílias podem ter menos dinheiro disponível para comprar alimentos devido a:               <ul style="list-style-type: none"> <li>-redução de renda devido a doença, prestação de cuidados ou perda de emprego</li> <li>-mais dinheiro deve ser usado para pagar altas taxas médicas ou despesas de funeral</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incentivar o compartilhamento/troca cooperativa de alimentos e recursos (respeitando as medidas de distanciamento social, se existentes)</li> <li>Organizar programas de vale-alimentação com lojistas locais que permitem que famílias em risco obtenham comida em troca de um vale</li> <li>Organizar lojas com preço justo que vendam itens básicos a preços controlados</li> <li>Fornecer comida em troca de assistência nas principais áreas de resposta durante uma pandemia</li> <li>Distribuir alimentos para os moradores mais vulneráveis de maneira a minimizar o contato entre as pessoas quando medidas de distanciamento social estão em vigor</li> </ul>	Antes da pandemia No início da Pandemia Após pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>Pessoas que moram sozinhas podem ficar doentes demais para chegar fisicamente a um mercado ou local de distribuição de alimentos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Entregar comida e água para famílias e indivíduos isolados</li> </ul>	Durante a pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>Aqueles que são capazes de pagar comida extra podem acumular mais do que precisam</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Iniciar campanhas públicas amplas sobre as consequências devastadoras que a acumulação pode ter sobre as populações em risco - especificamente direcionadas para aqueles que podem se dar ao luxo de comprar mais, e comerciantes e comerciantes que especulam</li> <li>Determinar se deve colocar limitações de compra em produtos específicos que provavelmente serão acumulados</li> </ul>	Antes da pandemia No início da pandemia Durante a pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>Comerciantes que buscam lucros mais altos podem reter alimentos disponíveis até os preços subirem</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Implementar um congelamento de preços de alimentos básicos e nutritivos que formam partes importantes das dietas locais</li> </ul>	Durante a pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>Devido a interrupções econômicas, os lojistas locais podem parar de oferecer crédito aos clientes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Facilitar acordos de crédito de baixo custo com lojistas locais, instalações médicas e aqueles que prestam serviços funerários</li> <li>Negociar programas de alívio da dívida de curto prazo (para preservar ativos e reservas de caixa)</li> <li>Determinar se os programas de transferência de renda estão disponíveis através do governo regional ou central. Nesse caso, forneça às famílias em risco links para esses programas</li> </ul>	Antes da pandemia No início da Pandemia Durante a pandemia Após pandemia
<ul style="list-style-type: none"> <li>Produtores/distribuidores podem não ter o combustível ou outros meios para obter colheitas e animais disponíveis em locais centrais</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fornecer suporte de transporte que permita aos produtores levar produtos ao mercado ou armazéns comunitários de alimentos</li> </ul>	Durante a pandemia Após pandemia
<p><b>Estes são apenas alguns exemplos. O que mais pode funcionar?</b> Para obter mais informações, consulte o Módulo 9, <i>Identificação de pessoas com maior risco de insegurança alimentar</i>; o Módulo 11, <i>Distribuição de alimentos de emergência durante uma pandemia de influenza</i>; e o Módulo 19, <i>Recuperação e resiliência</i>.</p>		

### PROBLEMAS E AÇÕES POTENCIAIS DE SEGURANÇA ALIMENTAR DURANTE UMA PANDÊMICA III

Condições que podem causar problemas de <i>utilização de alimentos</i>	Ações para reduzir possíveis problemas de <i>utilização de alimentos</i>	Momento do Suporte
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de conhecimento sobre higiene, nutrição, saneamento e práticas adequadas de alimentação infantil</li> <li>Água contaminada pode aumentar doenças intestinais que contribuirão para desnutrição e desidratação; essas doenças dificultam as pessoas a combater o vírus pandêmico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Educar as famílias sobre os requisitos nutricionais alimentares de emergências de curto ou médio prazo, como a pandemia</li> <li>Educar as famílias sobre tratamento e armazenamento de água</li> <li>Educar as famílias sobre a necessidade de maior higiene</li> </ul>	<p>Antes da pandemia No início da Pandemia Durante a pandemia Após pandemia</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>A falta de energia pode afetar o armazenamento seguro de alimentos, causando a deterioração dos alimentos</li> <li>Falhas no serviço podem afetar a capacidade de cozinhar alimentos adequadamente</li> <li>As pessoas podem recorrer ao uso de fontes de água inseguras se ocorrer escassez de água</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Distribua os recipientes para armazenamento adequado de água</li> </ul>	<p>Antes da pandemia No início da Pandemia Durante a pandemia</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Implementar um plano de contingência para manter serviços essenciais como água, energia e saneamento básico durante uma pandemia severa</li> </ul>	<p>No início da Pandemia Durante a pandemia</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Distribuir suplementos vitamínicos</li> </ul>	<p>Antes da pandemia No início da Pandemia Durante a pandemia Após pandemia</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>A falta de variedade de alimentos pode impedir as pessoas de consumir micronutrientes essenciais</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incentive as famílias a cultivar frutas e legumes para fornecer micronutrientes essenciais</li> <li>Garantir que os alimentos adquiridos pelo município para estoques comunitários atendam às necessidades nutricionais de energia de suas populações quando combinadas em cestas de alimentos para distribuição</li> </ul>	<p>Antes da pandemia No início da Pandemia Durante a pandemia Após pandemia</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Doença generalizada: desnutrição, HIV e outras doenças debilitantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Trabalhar com governos nacionais e regionais para reduzir a desnutrição e outras doenças debilitantes, para que as pessoas possam fazer o melhor uso possível dos alimentos que ingerem.</li> </ul>	<p>Antes da pandemia Após pandemia</p>
<p><b>Estes são apenas alguns exemplos. O que mais pode funcionar?</b> Para obter mais informações, consulte o Módulo 16, <i>Manutenção de serviços essenciais</i>; o Módulo 11, <i>Distribuição de alimentos de emergência durante uma pandemia de influenza</i>; e o Módulo 10, <i>Preparação para a segurança alimentar das famílias</i>.</p>		

## SEGURANÇA ALIMENTAR É UM DESAFIO MULTISSETORIAL

A insegurança alimentar durante uma pandemia de influenza não é uma ameaça separada dos setores da saúde, bem-estar da família, comércio ou governança e serviços públicos. Agora que você explorou como uma pandemia severa pode impactar cada pilar da segurança alimentar, é hora de examinar por que a proteção da segurança alimentar deve ser integrada a todos os setores. Entre outros, os principais parceiros podemos incluir:

- Produtores e processadores agrícolas
- Empregadores do comércio e da indústria
- Associações trabalhadores e agricultores
- Organizações não-governamentais humanitárias e de desenvolvimento (ONGs)
- Agências nacionais de gerenciamento de emergências
- Obras públicas e agências de água
- Líderes e professores da comunidade
- Atacadistas de alimentos e mercados de varejo
- Empresas/associações de transporte
- Organizações comunitárias e religiosas
- Centros de saúde e hospitais
- Agências de segurança pública



As tabelas nas páginas a seguir ajudará a equipe de liderança municipal a entender como os possíveis problemas que um município pode enfrentar em uma pandemia estão interconectados. Ele oferece alguns pontos principais a serem considerados quando a equipe começa a se preparar e enfrentar os desafios de uma pandemia. Também oferece um menu de possíveis respostas a serem consideradas com base nas condições do município.

Em cada tabela, estão as informações específicos de cada setor, que explicam o que pode acontecer se um município não se preparar para uma pandemia grave e as ações que cada setor pode adotar para proteger a segurança alimentar. A geografia local, a demografia, as estruturas econômicas e sociais, bem como a gravidade do vírus na região determinarão as ações específicas de preparação e resposta mais apropriadas para cada comunidade.

## SEGURANÇA ALIMENTAR EM UMA PANDEMIA DE INFLUENZA: DESAFIO MULTI-SETORAL

Setor	<b>Eventos potenciais</b> O que pode acontecer se a pandemia chegar com força total ao município	<b>Consequências</b> O que pode acontecer se as autoridades locais não se prepararem antes da chegada do vírus pandêmico	<b>Preparação</b> O que você pode fazer antes que o vírus pandêmico chegue para reduzir a morte e o sofrimento	<b>Respostas</b> Ações que você pode executar para diminuir o impacto assim que o vírus pandêmico chegar ao seu município
			<b>Mantenha-se informado</b>	<b>Monitorar continuamente</b>
<b>A</b> Saúde e Serviços Médico	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Grande número de pessoas doentes e mortas</li> <li>- Muitas pessoas de luto</li> <li>- Altos índices de ausentes no trabalho em todos os setores</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Maior demanda de serviços clínicos e hospitalares</li> <li>- Escassez de medicamentos e suprimentos</li> <li>- Interrupções nos serviços essenciais, resultando na diminuição do saneamento e nas margens de água potável e alimentos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desenvolver planos municipais do setor de saúde</li> <li>- Armazenamento de suprimentos médicos</li> <li>- Desenvolver plano para priorizar os cuidados</li> <li>- Oferecer treinamento em saúde domiciliar e comunitária</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementar medidas para limitar a propagação do vírus pandêmico</li> <li>- Incentivar e apoiar os cuidados médicos domiciliares para aqueles que podem ser atendidos em casa</li> <li>- Incentivar cuidados de saúde comunitários para pessoas mais doentes</li> </ul>
<b>B</b> Família, Bem-Estar e Segurança Alimentar	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incapacidade temporária da família</li> <li>- Diminuição da produção doméstica de alimentos, dinheiro ganho, assistência à infância, tarefas domésticas e atividades educacionais</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Renda familiar limitada ou inexistente</li> <li>- Menos comida disponível para comer</li> <li>- Menos dinheiro disponível para comprar itens essenciais</li> <li>- Estratégias de enfrentamento negativo usadas pelas famílias para obter comida ou dinheiro</li> <li>- Desintegração social</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Identificar as famílias com maior risco de insegurança alimentar</li> <li>- Adquirir estoques de alimentos comunitários para distribuição posterior</li> <li>- Aumentar a armazenagem, produção e preservação de alimentos domésticos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Priorize quem recebe transferências de alimentos</li> <li>- Estabelecer pequenos centros de distribuição descentralizados</li> <li>- Entregar alimentos para famílias isoladas</li> <li>- Incentivar a troca entre famílias usando medidas de distância social</li> </ul>
<b>C</b> Comércio, troca e viagens	<p>Restrições à circulação de pessoas, bens e serviços</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Interrupções na entrega de alimentos (importação, exportação e comércio regional)</li> <li>- Impactos econômicos negativos em famílias e empresas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Avalie todos os recursos</li> <li>- Planejar e solucionar lacunas</li> <li>- Crie planos de continuidade de negócios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementar distanciamento social</li> <li>- Alocar recursos escassos</li> <li>- Criar esquemas alternativos de emprego</li> <li>- Organizar trocas e lojas de comércio justas</li> </ul>
<b>D</b> Governança e Serviços Públicos	<p>o esforço excessivo nos serviços públicos</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rumores, desinformação, pânico</li> <li>- Conflitos sobre recursos públicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Analisar planos e recursos nacionais de segurança alimentar</li> <li>- Desenvolver planos de contingência</li> <li>- Desenvolver sistemas de informação e comunicação</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Manter o governo funcionando</li> <li>- Implementar comunicação de risco/crise para evitar pânico e conflitos públicos</li> </ul>

## SOBREVIVENDO UMA PANDÊMICA DE INFLUENZA - ENTENDA O QUE PODE ACONTECER, ESTEJA PREPARADO E TOME AÇÃO I

Setor	<p><b>Eventos potenciais</b> O que pode acontecer se a pandemia chegar com força total ao município</p>	<p><b>Consequências</b> O que pode acontecer se as autoridades locais não se prepararem antes da chegada do vírus pandêmico</p>	<p><b>Preparação</b> O que você pode fazer antes que o vírus pandêmico chegue para reduzir a morte e o sofrimento</p>	<p><b>Respostas</b> Ações que você pode executar para diminuir o impacto assim que o vírus pandêmico chegar ao seu município</p>
<p><b>A</b> Saúde e Serviços Médico</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Grande número de pessoas doentes e mortas</li> <li>- Altos níveis de tristeza</li> <li>- Altas taxas de ausência no trabalho em todos os setores</li> <li>- Necessidade de fornecer a maioria dos cuidados de saúde em residências ou na comunidade</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Instalações de saúde sobrecarregadas</li> <li>- Desmembramento de liderança local devido a morte e doença</li> <li>- Desidratação devido a doença pandêmica e/ou falta de água</li> <li>- Aumento de mortes não-pandêmicas devido à prestação de serviços de saúde comprometida, falta de medicamentos ou desnutrição</li> <li>- Aumento das despesas médicas e funerárias</li> <li>- Altos níveis de ansiedade e incerteza</li> </ul>	<p><b>Mantenha-se informado</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Criar continuidade de pandemia de plano de operações para o setor de saúde</li> <li>- Avaliar o impacto esperado na saúde e seus recursos disponíveis</li> <li>- Treinamento para atendimento domiciliar e comunitário</li> <li>- Continuar os serviços de saúde para assistência e doenças não-pandêmicas que salvam vidas</li> <li>- Verificar se os alimentos adquiridos para distribuição de emergência atendem necessidades nutricionais de energia</li> <li>- Educar as famílias sobre tratamento e armazenamento adequados da água e a necessidade de maior higiene</li> <li>- Oferecer treinamento em saúde mental e aconselhamento em tristeza por luto</li> <li>- Negociar crédito de baixo custo para despesas médicas e funerárias</li> </ul>	<p><b>Monitorar continuamente</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Implementar medidas para limitar a propagação do vírus pandêmico</li> <li>- Incentivar e apoiar a assistência domiciliar baseada em pessoas para ser cuidado em casa</li> <li>- Incentivar cuidados de saúde com base na comunidade para pessoas mais doentes de quem não há atendimento em instituições ou para quem não é possível o atendimento domiciliar</li> <li>- Fazer transferências diretas de alimentos para instalações médicas</li> <li>- Realizar observação, monitoramento e tratamento contínuos de desnutrição infantil</li> <li>- Fornecer apoio psicossocial e aconselhamento para luto</li> </ul>

## SOBREVIVENDO UMA PANDÊMICA DE INFLUENZA - ENTENDA O QUE PODE ACONTECER, ESTEJA PREPARADO E TOME AÇÃO II

	<b>Eventos potenciais</b> O que pode acontecer se a pandemia chegar com força total ao município	<b>Consequências</b> O que pode acontecer se as autoridades locais não se prepararem antes da chegada do vírus pandêmico	<b>Preparação</b> O que você pode fazer antes que o vírus pandêmico chegue para reduzir a morte e o sofrimento	<b>Respostas</b> Ações que você pode executar para diminuir o impacto assim que o vírus pandêmico chegar ao seu município
<p style="text-align: center;"><b>Setor</b></p> <p style="text-align: center;"><b>B</b></p> <p>Bem-estar da e segurança alimentar para as famílias</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incapacidade familiar temporária</li> <li>- Diminuição da produção doméstica de alimentos, dinheiro ganho, assistência infantil, tarefas domésticas e atividades educacionais</li> <li>- Diminuição da participação em atividades sociais e políticas</li> <li>- Diminuição das transações pessoais e comerciais</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Renda familiar limitada ou inexistente</li> <li>-Menos alimentos produzidos nas áreas rurais</li> <li>- Menos comida disponível para comer</li> <li>- Menos dinheiro disponível para comprar itens essenciais</li> <li>- As famílias recorrem a estratégias negativas de enfrentamento para obter comida ou dinheiro (por exemplo, venda de coisas de valor, roubo)</li> <li>- Negociação e suspensão de dívidas e empréstimos</li> <li>-Desintegração social               <ul style="list-style-type: none"> <li>• colapso das relações sociais</li> <li>• bolsões emergentes de fome</li> <li>• migração em massa</li> </ul> </li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>Mantenha-se informado</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prepare-se para a escassez de alimentos</li> <li>- Identificar famílias e regiões com maior risco de insegurança alimentar</li> <li>- Incentivar as famílias a aumentar a produção, preservação e armazenamento de alimentos</li> <li>- Distribuir sementes de ciclo curto, prestar serviços de extensão agrícola</li> <li>- Realizar reuniões da comunidade para planejar o compartilhamento de alimentos</li> <li>- Incentivar as famílias a economizar uma parte de seus salários</li> <li>- Fazer um inventário dos alimentos e culturas disponíveis no município</li> <li>- Adquirir estoques de alimentos comunitários para distribuição posterior</li> <li>- Construir instalações de armazenamento de alimentos comunitárias e domésticas</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>Monitorar continuamente</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Priorize quem receberá rações alimentares de emergência</li> <li>- Distribuir gêneros alimentícios para famílias vulneráveis usando pequenos pontos de saída descentralizados</li> <li>- Incentivar a troca entre famílias usando medidas de distanciamento social</li> <li>- Fornecer comida domiciliar para famílias isoladas ou doentes</li> <li>- Negociar alívio da dívida e suspensões em execuções duma hipoteca</li> </ul>

## SOBREVIVENDO UMA PANDÊMICA DE INFLUENZA - ENTENDA O QUE PODE ACONTECER, ESTEJA PREPARADO E TOME AÇÃO III

	<b>Eventos potenciais</b> O que pode acontecer se a pandemia chegar com força total ao município	<b>Consequências</b> O que pode acontecer se as autoridades locais não se prepararem antes da chegada do vírus pandêmico	<b>Preparação</b> O que você pode fazer antes que o vírus pandêmico chegue para reduzir a morte e o sofrimento	<b>Respostas</b> Ações que você pode executar para diminuir o impacto assim que o vírus pandêmico chegar ao seu município
<b>Setor</b> <b>C</b> Comércio, troca e viagens	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Restrições à circulação de pessoas, bens e serviços</li> <li>- Limitações à reunião social e viagens que afetam escolas, grupos religiosos, reuniões públicas, visitas familiares</li> <li>- Ausência da força de trabalho leva ao colapso do comércio que afeta alimentos, energia, insumos e vendas de negócios, bancos e suprimentos médicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fechamentos de mercado</li> <li>- Armazenamento de alimentos, combustível e outras necessidades básicas</li> <li>- Especulação de comerciante e comerciante</li> <li>- Destruição de alimentos nos campos devido a sistemas de transporte interrompidos</li> <li>- Grandes quantidades de alimentos refrigerados estragam devido a falta de energia</li> <li>- Impactos econômicos nas famílias e empresas, como inflação, aumento do desemprego, perda de terras e arrendamentos, resultando em inquilinos que não têm onde morar</li> </ul>	<b>Mantenha-se informado</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Avalie todos os recursos e planeje como você resolverá as lacunas</li> <li>- Determinar o status das cadeias de suprimento de alimentos, suprimentos médicos, combustível e outros bens essenciais</li> <li>- Organizar e iniciar compras locais de estoques de alimentos e bens essenciais</li> <li>- Identificar oportunidades de emprego temporário em setores-chave e priorizar projetos de obras públicas</li> </ul> Desenvolver um plano de continuidade de operações (COOP) que não têm onde morar	<b>Monitorar continuamente</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Aplicar medidas de distanciamento social</li> <li>- Estabelecer comércio justo e trocas</li> <li>- Desenvolver planos alternativos de emprego</li> <li>- Restringir a exportação de alimentos produzidos localmente, necessários para alimentar a população do município</li> <li>- Fornecer suporte de transporte que permita aos produtores levar produtos aos mercados ou estoques comunitários</li> <li>- Exigir o congelamento de preços de alimentos básicos e nutritivos que formam partes importantes das dietas locais</li> <li>- Incentivar empresas e clientes a usar a Internet e o telefone para transações</li> </ul>

## SOBREVIVENDO UMA PANDÊMICA DE INFLUENZA - ENTENDA O QUE PODE ACONTECER, ESTEJA PREPARADO E TOME AÇÃO IV

Setor	Eventos potenciais O que pode acontecer se a pandemia chegar com força total ao município	Consequências O que pode acontecer se as autoridades locais não se prepararem antes da chegada do vírus pandêmico	Preparação O que você pode fazer antes que o vírus pandêmico chegue para reduzir a morte e o sofrimento	Respostas Ações que você pode executar para diminuir o impacto assim que o vírus pandêmico chegar ao seu município
<b>D</b> Governança e Serviços Públicos	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tensão nos serviços públicos</li> <li>- Capacidade reduzida de fornecer serviços como policiamento, justiça, comunicações, água, saneamento, eletricidade, gás natural, e transporte</li> <li>- Perda de receita com cobrança reduzida de taxas e impostos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rumores, desinformação, pânico</li> <li>- Conflitos sobre recursos públicos</li> <li>- Redução de privilégios e direitos básicos</li> <li>- As pessoas são excluídas da obtenção dos itens de sobrevivência necessários devido a preconceito ou vergonha</li> <li>- Desordem civil, incluindo distúrbios por demandas insatisfeitas, aumento de atividades de grupos ativistas, vandalismo, ataques armados</li> </ul>	<b>Mantenha-se informado</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Analisar os planos nacionais de segurança alimentar e os recursos disponíveis</li> <li>- Reforçar a experiência local em segurança alimentar</li> <li>- Desenvolver planos de COOP</li> <li>- Identificar serviços que devem ser continuados</li> <li>• Treinar e organizar funcionários voluntários para manter esses serviços em funcionamento, caso os funcionários regulares estejam doentes               <ul style="list-style-type: none"> <li>- Desenvolver mecanismos de informação e comunicação</li> <li>- Desenvolver programas de conscientização pública</li> <li>- Desenvolver medidas para garantir acesso igual a alimentos e serviços</li> <li>- Realizar treinamentos para serviços de resolução de conflitos</li> <li>- Estabelecer procedimentos para participação da comunidade e transparência do governo</li> </ul> </li> </ul>	<b>Monitorar continuamente</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Manter o governo funcionando</li> <li>- Implementar uma comunicação eficaz sobre riscos e emergências para evitar pânico e conflitos públicos</li> <li>- Compartilhar continuamente informações atualizadas sobre o suprimento de alimentos do município com a população</li> <li>- Usar funcionários voluntários para garantir que bens e serviços básicos sejam fornecidos</li> <li>- Prestar serviços de segurança aos armazéns comunitários de alimentos e centros de distribuição e aos serviços de transporte que os fornecem</li> <li>- Fornecer serviços de resolução de conflitos usando advogados da comunidade</li> </ul>

## REFERENCIAS

- ACDI/VOCA.2006. Food Security Needs Assessment Toolkit.Prepared for ACDI/VOCA by TANGO International Inc., Tucson, Arizona.
- AED.2008. Food, nutrition and livelihood preparedness for a pandemic influenza disaster: guidance for low-income countries. AED/IFRC Working Group1.
- Department for International Development (DFID). 2000. Sustainable Livelihoods Guidance heets. International Federation of Red Cross and Red rescent Societies. 2007. Global food security assessment guidelines. Geneva.
- Maxwell, Simon and Timothy Frankenberger. 1992. Household food security: Concepts, indicators, measurements. UNICEF/IFAD.
- Osterholm, Michael T. 2005. Preparing for the Next Pandemic. Foreign Affairs. 84.(4).
- TANGO International. 2002. Household Livelihood Security Assessments – A Toolkit for Practitioners. CARE USA, PLHS Unit.
- TANGO International 2007. Ethiopia: The Path to Self-Resiliency. Prepared for CHF on behalf of CANGO. Tucson, AZ: TANGO International.
- TANGO International. 2008. Emergency Food Security Assessment Handbook. World Food Programme.
- WorldBank. 2005. Keeping Healthy in an Urban Environment. The Urban Poor in Latin America. Marianne Fayed.

FONTE: **Organização Pan-Americana da Saúde (OPAS = PAHO em inglês)**  
[https://www.paho.org/disasters/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1053:leadership-during-a-pandemic-what-your-municipality-can-do&Itemid=937&lang=en](https://www.paho.org/disasters/index.php?option=com_content&view=article&id=1053:leadership-during-a-pandemic-what-your-municipality-can-do&Itemid=937&lang=en)

TOOL 7. Food security in a pandemic

Tradução e adaptado do Inglês – 23mar20, Karla Rocha (rochakarla@uol.com.br), Foster Brown (fbrown@uol.com.br)

